ПРОЕКТ

**Программа профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям при осуществлении муниципального контроля**

**в области охраны и использования особо охраняемых**

**природных территорий местного значения в границах**

**муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» (далее-Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» (далее – муниципальный контроль).

1.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение».

1.3. Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляют муниципальные служащие отдела земельно-имущественных отношений администрации муниципального образования «Токсоское городское поселение» (далее уполномоченные лица) контрольного органа, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение».

1.4. Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, положением об особо охраняемых природных территориях местного значения муниципального образования «Токсовское городское поселение»:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

2.Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

2.1. Видом осуществляемого муниципального контроля является муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

2.2. Контрольный орган осуществляет муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения за:

а) режимом особо охраняемой природной территории;

б) особым правовым режимом использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

в) режимом охранных зон особо охраняемых природных территорий.

2.3. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях.

2.5. Объектами муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения (далее - объекты контроля) являются:

- особо охраняемые природные территории;

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:

а) режима особо охраняемой природной территории;

б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

2.6. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 22 июня 2007 года №151 «Об особо охраняемых природных территориях местного значения в Ленинградской области» (с изменениями);

- Устав МО «Токсовское городское поселение»;

- Решение совета депутатов МО «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.02.2022 № 6 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

В рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения уполномоченные лица контрольного органа руководствуются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Полный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, опубликован на официальном сайте администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Главной задачей администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2022 году. Размещены на официальном сайте администрации в сети «Интернет»:

1. Перечень для каждого вида муниципального контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, тексты соответствующих нормативных правовых актов.

2. Руководство по соблюдению обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, предъявляемых на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение».

3. Рекомендации о проведении организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения соответствующих проверок, путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (совещаний, встреч). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной и телефонной связи.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, для данного вида муниципального контроля на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение» на 2022 год не утверждался.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены беспрецедентные меры ограничений при осуществлении государственного и муниципального контроля в стране, призванные ослабить административное давление на бизнес и способствовать экономической активности.

Указанным Постановлением, в отношении плановых контрольно-надзорных мероприятий (далее – КНМ) введен фактический запрет на их проведение. Исключения установлены для некоторых видов государственного контроля (надзора). Исключений для органов местного самоуправления нет.

В отношении внеплановых КНМ. Проводятся только в исключительных случаях. Такие исключения разделены на три группы:

- по согласованию с прокуратурой;

- без согласования с прокуратурой;

- с уведомлением прокуратуры.

Для органов местного самоуправления применимы следующие основания для внеплановых КНМ:

1) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природоохранного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природоохранного и (или) техногенного характера;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

2) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Заместителя Председателя Правительства РФ;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

3) с извещением органов прокуратуры – для муниципальных видов контроля не установлено.

Внеплановые КНМ в 2022 году администрацией муниципального образования «Токсовское городское поселение» в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан не проводились, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований соответственно не выдавались.

2.7. В рамках муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения контрольные мероприятия в 2022 году контрольным органом проводились в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездные обследования.

2.8. В 2022 году профилактическая деятельность на территории, муниципального образования «Токсовское городское поселение» проводилась посредством:

- информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2.9. Профилактическая деятельность контрольного органа направлена на решение следующих проблем:

- добросовестное соблюдение обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.10. Ожидаемые результаты реализации Программы:

- повышение информированности подконтрольных субъектов;

- повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях;

- выявление и предотвращение нарушений обязательных требований законодательства;

- повышение информированности подконтрольных субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий муниципального контроля за соблюдением требований действующего законодательства.

2.11. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченными лицами контрольного органа осуществляется прием представителей контролируемых лиц, а также проводятся консультации и даются пояснения по вопросам соблюдения законодательства.

**3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

- повышение прозрачности системы контрольной деятельности

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами реализации Программы являются:

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- создание функционирующей системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных законодательством;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3.3.В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**4. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

4.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, контрольным органом проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) Информирование;

б) Объявление предостережения;

в) Консультирование;

г) Профилактический визит.

4.2. Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;

4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

4.3. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**5. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) Доля профилактических мероприятий в объёме контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведённых профилактических мероприятий к количеству проведённых контрольных мероприятий.

б) Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в % от общего количества контролируемых лиц).

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы могут быть использованы при подготовке доклада об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Токсовское городское поселение»» в соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения на 2023 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Срок (период) их проведения | Ответственное подразделение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами | постоянно в течение года | Отдел земельно-имущественных отношений администрации МО «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального рай она Ленинградской области |
| Размещение на официальном сайте администрации МО «Токсовское городское поселение» в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения | Размещены в первом квартал 2022 г.  (Размещаются в течении года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством) | Отдел земельно-имущественных отношений администрации МО «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального рай она Ленинградской области |
| 2. | Объявление предостережения | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами | в течение года  (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством) | Отдел земельно-имущественных отношений администрации МО «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального рай она Ленинградской области |
| 3. | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц и их представителей:  - в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;  - посредством размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.  - письменное консультирование по вопросам обжалования решений контрольного органа. | Постоянно в течение года | Отдел земельно-имущественных отношений администрации МО «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального рай она Ленинградской области |
| 4. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля | Визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований) | Отдел земельно-имущественных отношений администрации МО «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального рай она Ленинградской области |